МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ИНСТИТУТ СОКРАЩЕНИЯ ДОЛИ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ, ФИСКАЛЬНОГО АНАЛИЗА

УПРАВЛЕНИЕ СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМАМ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙНЫХ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аналитическая записка

Ташкент – 2026

Содержание

Аннотация 2
Введение 3
1. Действующие формы ДОО и механизмы бюджетного финансирования 3
2. Бюджетное субсидирование семейных дошкольных образовательных организаций 6
3. Финансирование питания и адресность социальной поддержки 7
4. Международный опыт финансирования и оценки государственной поддержки дошкольного образования 9
5. Предложения по совершенствованию государственной поддержки и оценки результативности бюджетных расходов 10
Приложение 1. Нормативные условия деятельности и государственного финансирования ДОО 12
Приложение 2. Территориальное распределение субсидий семейным ДОО за январь–сентябрь 2026 года 13
Приложение 3. Зарубежные показатели оценки финансирования дошкольного образования и возможности их применения в Узбекистане 14

Аннотация

В аналитической записке рассмотрены механизмы государственного финансирования государственных, семейных и других дошкольных образовательных организаций Узбекистана, действующих на основе государственно-частного партнёрства. На основе ведомственных данных Министерства экономики и финансов за 2025 год и январь–сентябрь 2026 года сопоставлены состав и объём бюджетного финансирования в расчёте на воспитанника, структура субсидий семейным ДОО, условия финансирования питания и социальной поддержки семей, а также территориальная дифференциация условий субсидирования.

Показано, что объём и состав государственной поддержки ребёнка определяются формой дошкольной организации, а бюджетное участие в финансировании питания во всех формах определяется нормативами и категорией района и не зависит от материального положения семьи. Предложено поэтапно перейти к раздельному финансированию базовой образовательной услуги, питания и социальной поддержки семей, финансировать базовую услугу на ваучерной основе, учитывать материальное положение семьи при поддержке питания, увязать условия поддержки семейных ДОО с обеспеченностью территорий дошкольными местами и ввести единые показатели результативности. Параметры предлагаемых изменений требуют предварительной финансово-экономической оценки.

Введение

По ведомственным данным Министерства экономики и финансов, текущие расходы на систему дошкольного образования, включая субсидии негосударственным организациям, составили **16,78 трлн** сум в 2025 году (исполнение) и предусмотрены в размере **19,13 трлн** сум на 2026 год, что на 14,0% больше. В 2026 году из этой суммы **14,46 трлн** сум приходится на текущие расходы государственных ДОО и **4,67 трлн** сум на субсидии негосударственным организациям. Кроме того, на капитальные расходы в сфере дошкольного образования в 2026 году предусмотрено **0,9 трлн** сум (в 2025 году — 1,5 трлн сум). [1]

При охвате детей дошкольным образованием около **78%** сохраняются территориальные различия. В **39** районах и городах Узбекистана уровень охвата остаётся ниже **70%**, что требует дальнейшего расширения доступности дошкольных услуг[2].

Государственная поддержка дошкольного образования осуществляется через различные механизмы финансирования государственных, семейных и других негосударственных организаций. Особое место занимают семейные ДОО, которые способствуют расширению доступности дошкольных услуг, в том числе в сельской местности. Так, за январь–сентябрь 2026 года на семейные ДОО пришлось **84,7%** бюджетных субсидий негосударственным дошкольным организациям. Значительный объём финансирования семейных организаций ставит вопрос об обоснованности действующих условий государственной поддержки, её социальной адресности и результативности.

Цель исследования состоит в определении направлений совершенствования государственной поддержки семейных ДОО с учётом действующих механизмов субсидирования, территориальных условий предоставления услуг и необходимости обеспечения доступности дошкольного образования.

1. Действующие формы ДОО и механизмы бюджетного финансирования

Действующая система дошкольного образования включает государственные дошкольные образовательные организации (ГДОО), семейные негосударственные ДОО, другие организации, созданные на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП), а также частные лицензированные ДОО, не участвующие в механизмах ГЧП. Для каждой формы предусмотрены различные условия финансирования, состав субсидируемых расходов и порядок предоставления социальной поддержки.

ГДОО финансируются за счёт бюджетных ассигнований, в том числе в рамках бюджетных программ. Семейным ДОО компенсируются отдельные виды затрат по установленным нормативам, другим организациям на основе ГЧП предоставляются подушевые субсидии. Для частных ДОО вне ГЧП предусмотрены отдельные меры государственной поддержки при выполнении установленных условий.

По ведомственным данным Министерства экономики и финансов, в 2025 году текущие расходы ГДОО составили **12,83 трлн** сум, субсидии негосударственным

[1] Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан. Ведомственные данные на 01.01.2026; Бюджетнома на 2026–2028 годы, с. 69. https://api.mf.uz/media/filestore/2026-2028-yillar_uchun_Budjetnoma.pdf

[2] Официальный сайт Президента Республики Узбекистан, 04.02.2026. https://president.uz/ru/lists/view/8903

организациям **3,95 трлн** сум, или **23,5%** текущих расходов на систему дошкольного образования.[3] Согласно заключению Счётной палаты Республики Узбекистан, в 2025 году за счёт Государственного бюджета финансировалась деятельность **6 976** государственных и **30 929** негосударственных ДОО, в которых воспитывалось соответственно **1,48 млн** и **1,05 млн** детей[4].

Таблица 1. Действующие механизмы текущего бюджетного финансирования ДОО

Показатель	Государственные ДОО	Семейные НГДОО	Другие НГДОО на основе ГЧП	Частные лицензированные ДОО вне ГЧП
Основной механизм	Финансирование по утверждённым бюджетным ассигнованиям	Компенсация оплаты труда воспитателя и помощника, расходов на питание, мягкий инвентарь и медикаменты	Подушевая субсидия на содержание воспитанника	Финансирование за счёт учредителя и родительской платы; отдельные меры стимулирования
Оплата труда	По штатному расписанию и установленным условиям оплаты	Компенсация по нормативам соответствующих ГДОО	В составе подушевой субсидии; особенности дополнительного финансирования определяются моделью ГЧП	Для отдельных новых ДОО предусмотрена временная поддержка оплаты труда воспитателей
Питание	За счёт бюджета и родительской платы	Компенсация по территориальным нормативам	В составе базы расчёта подушевой субсидии	За счёт поступлений организации
Мягкий инвентарь и медикаменты	По установленным расходам	Компенсируются по нормативам	Учитываются в применимой базе подушевого финансирования	За счёт поступлений организации
Коммунальные расходы	В составе бюджетного содержания	Отдельная компенсация по основному семейному механизму не предусмотрена	Для установленных моделей предусмотрена компенсация электроэнергии и газа	За счёт поступлений организации
Размер основной поддержки	В пределах бюджетных ассигнований	75% нормативов ГДОО в районах 1-2-й категорий, 85% - 3-й, 100% - 4-5-й; в г. Ташкенте - только оплата труда	30%, 40%, 50% или 75% установленной базы в зависимости от территории	Общий механизм регулярного подушевого субсидирования не применяется
Условия предоставления	Утверждённое финансирование и требования к деятельности	Соглашение, нормативы, учёт посещаемости	Соглашение ГЧП, подушевой норматив, учёт посещаемости	Соответствие условиям предусмотренных мер поддержки

Источник: постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 426 от 02.08.2022 года и другие нормативные акты о финансировании дошкольного образования.

Условия финансирования семейных ДОО различаются в зависимости от категории района (города), установленной Указом Президента Республики Узбекистан от 30.12.

[3] Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан. Сведения об основных показателях дошкольных образовательных организаций за 2023–2026 годы (по состоянию на 01.01.2026).
[4] Счётная палата Республики Узбекистан. Заключение по исполнению Государственного бюджета за 2025 год. С. 174–178. https://ach.gov.uz/ru/activity/budget-reports

2022 года № ПФ-287 с учётом условий для ведения предпринимательства.[5] В районах (городах) 1-й и 2-й категорий Республики Каракалпакстан и областей компенсация оплаты труда воспитателей и их помощников, а также расходов на питание, мягкий инвентарь и медикаменты предоставляется в размере 75% нормативов ГДОО с 9-часовым режимом, в районах (городах) 3-й категории 85%, в районах (городах) 4-й и 5-й категорий 100%. В городе Ташкенте компенсируется только оплата труда воспитателей и их помощников в размерах, установленных для ГДОО.[6] Категории районов отражают условия для предпринимательской деятельности и напрямую не учитывают обеспеченность территорий дошкольными местами.

Для других ДОО на основе ГЧП основная подушевая субсидия определяется в размере 30% установленной базы в г. Ташкенте, 40% в г. Нукусе и областных центрах, 50% в остальных территориях и 75% в предусмотренных отдалённых и труднодоступных районах. Нормативные условия деятельности и государственного финансирования ДОО разных форм, включая требования к наполняемости групп, субсидируемые штатные единицы и условие посещаемости, приведены в приложении 1.

Сравнительный анализ бюджетного финансирования за 2025 год

Сопоставление бюджетного финансирования государственных, семейных и других ДОО на основе ГЧП за 2025 год приведено в таблице 2.

Таблица 2. Сравнительный анализ финансирования государственных, семейных и других ГЧП-ДОО за 2025 год

млрд сум

Показатель	Государственные ДОО	Семейные НГДОО	Другие ГЧП-ДОО
Количество организаций, ед.	6 976[2]	23 445[1]	1 517[1]
Численность воспитанников, тыс.	1 483,9[2]	756,6[1]	147,8[1]
Бюджетное финансирование, всего	**12 834,4**	**3 443,6**	**425,8[3]**
Оплата труда	8 537,0	1 441,8	133,1[4]
Питание	2 748,0	1 948,4	В составе подушевой субсидии
Коммунальные расходы	510,0	Не компенсируются	12,1[4]
Мягкий инвентарь	101,0	50,1	Отдельно не выделено
Медикаменты	3,4	3,4	Отдельно не выделено
Приобретение основных средств	197,0	Не компенсируются	По условиям модели ГЧП
Прочие расходы	738,0	Не компенсируются	По условиям модели ГЧП
Бюджетное финансирование на воспитанника в год, тыс. сум	8 649[2]	4 551	2 881[3]
Бюджетное финансирование на воспитанника в месяц, тыс. сум	≈721[2]	≈379	≈240[3]

[5] Указ Президента Республики Узбекистан от 30.12.2022 № ПФ-287, п. 1, 5, приложение 1. https://lex.uz/ru/docs/6333225

[6] Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 02.08.2022 № 426, приложение 2, п. 11. https://lex.uz/docs/6141472

Показатель	Государственные ДОО	Семейные НГДОО	Другие ГЧП-ДОО
в том числе оплата труда, тыс. сум в месяц	≈479[2]	≈159	—
в том числе питание за счёт бюджета, тыс. сум в месяц	≈154[2]	≈215[5]	—

Примечания:

[1] Среднемесячные значения, рассчитанные по двенадцати месяцам отчётности о субсидиях.

[2] Численность организаций и воспитанников — по заключению Счётной палаты. Показатели на воспитанника — расчёт автора на основе расходов по ведомственным данным Министерства экономики и финансов и указанной численности воспитанников.

[3] Основная подушевая субсидия.

[4] Дополнительные выплаты отдельным категориям организаций на основе ГЧП.

[5] Компенсация в размере 75–100% норматива питания ГДОО, включающего родительскую плату; в ГДОО за счёт бюджета покрывается около 59% этого норматива.

Источники: данные Министерства экономики и финансов (на 01.01.2026); отчёт о субсидиях негосударственным ДОО за январь–декабрь 2025 года; заключение Счётной палаты Республики Узбекистан по исполнению Государственного бюджета за 2025 год.

В структуре текущих расходов ГДОО **66,5%** приходилось на оплату труда и приравненные выплаты, **21,4%** на питание и **4,0%** на коммунальные услуги. В субсидиях семейным ДОО на питание детей направлено **56,6%,** на оплату труда воспитателей и их помощников **41,9%,** на мягкий инвентарь и медикаменты **1,6%.**

В расчёте на одного воспитанника бюджетное финансирование ГДОО составило в среднем **8,65 млн** сум в год, или около **721 тыс**. сум в месяц. Субсидии семейным ДОО составили около **379 тыс.** сум в месяц, что соответствует **53%** уровня ГДОО, основная подушевая субсидия другим ДОО на основе ГЧП около **240 тыс**. сум, или **33%**.

Основная часть различий приходится на оплату труда: около 479 тыс. сум на воспитанника в месяц в ГДОО и около 159 тыс. сум в семейных ДОО. Это связано с компенсацией в семейных ДОО ограниченного числа штатных единиц на группу и применением коэффициентов 75% и 85% в районах 1–3-й категорий. Соотношение финансирования питания с учётом родительской платы рассмотрено в разделе 3.

Приведённые показатели характеризуют бюджетное финансирование и не отражают полную стоимость дошкольной услуги. В ГДОО бюджет покрывает также содержание зданий, коммунальные услуги и приобретение основных средств. В семейных и других негосударственных организациях эти расходы финансируются за счёт собственных средств и платежей родителей.

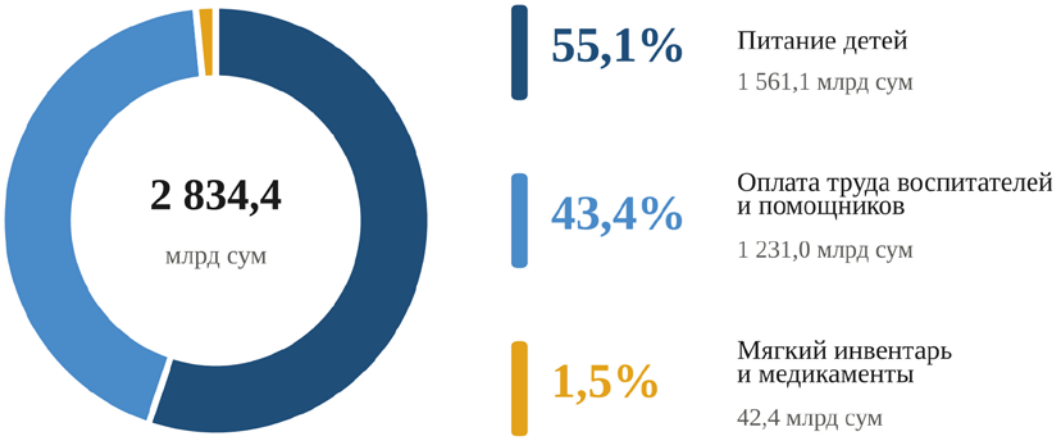
2. Бюджетное субсидирование семейных дошкольных образовательных организаций

Семейные ДОО являются основными получателями бюджетных субсидий в негосударственном секторе дошкольного образования. За январь–сентябрь 2026 года негосударственным ДОО начислено 3 344,6 млрд сум бюджетных субсидий и компенсаций, из которых 2 834,4 млрд сум, или 84,7%, приходилось на семейные организации. Среднемесячная численность семейных ДОО составила около 23,4 тыс. организаций с 737,1 тыс. воспитанников, других ДОО на основе ГЧП около 1,6 тыс. организаций со 152,5 тыс. воспитанников. Основные субсидии для данной формы ДОО составили 358,9 млрд сум, также было выделено 10,8 млрд сум компенсации расходов на электроэнергию и газ. На оплату труда отдельных работников частных ДОО направлено 128,0 млрд сум.

В среднем субсидии семейным ДОО составили около 427 тыс. сум на воспитанника в месяц. На шесть областей (Кашкадарьинскую, Самаркандскую, Андижанскую, Ферганскую, Наманганскую и Сурхандарьинскую) приходилось 67,1% субсидий и 68,5% воспитанников семейных ДОО. Близость этих долей показывает, что территориальное распределение расходов в значительной мере соответствует распределению численности детей. Вместе с тем сумма субсидий на воспитанника различается между регионами: от 396 тыс. сум в месяц в Наманганской до 549 тыс. сум в Навоийской области. Полный территориальный ряд приведён в приложении 2.

Основные направления поддержки семейных ДОО составляют питание детей (**1 561,1 млрд сум, или 55,1%**) и оплата труда воспитателей и их помощников (**1 231,0 млрд сум, или 43,4%**). На мягкий инвентарь направлено 39,7 млрд сум, на медикаменты 2,7 млрд сум.

Рисунок 1. Структура субсидий семейным ДОО за январь–сентябрь 2026 года



Источник: данные Министерства экономики и финансов за январь–сентябрь 2026 года.

Питание и оплата труда воспитателей и их помощников вместе составили **98,5%** субсидий семейным ДОО. Поэтому условия компенсации расходов на питание непосредственно влияют как на объём бюджетных обязательств по семейным ДОО, так и на расходы родителей.

3. Финансирование питания и адресность социальной поддержки

В ГДОО расходы на питание финансируются за счёт бюджета и родительской платы. В 2026 году они предусмотрены в размере 5 689 млрд сум, в том числе 3 401 млрд сум (60%) за счёт бюджета и 2 288 млрд сум (40%) за счёт родительской платы[7]. При прогнозной численности 1 528,2 тыс. воспитанников бюджетные средства на питание составляют около 186 тыс. сум на ребёнка в месяц.

Размер родительской платы в ГДОО зависит от территории, продолжительности пребывания ребёнка и числа детей одной семьи, посещающих дошкольные организации.

[7] Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан. Бюджетнома на 2026–2028 годы. С. 69, диаграмма 15. https://api.mf.uz/media/filestore/2026-2028-yillar_uchun_Budjetnoma.pdf

С 1 сентября 2026 года плата устанавливается с применением коэффициентов к базовой расчётной величине. В общем порядке её размер не зависит от доходов семьи.

В семейных ДОО расходы на питание компенсируются из Государственного бюджета в размере 75%, 85% или 100% нормативов ГДОО в зависимости от категории района. В г. Ташкенте компенсация питания не предоставляется. За январь–сентябрь 2026 года компенсация питания семейным ДОО составила 1 561,1 млрд сум, или около 235 тыс. сум на ребёнка в месяц при среднемесячной численности 737,1 тыс. воспитанников.

В расчёте на воспитанника бюджетная компенсация питания семейным ДОО превышает бюджетную составляющую расходов на питание в ГДОО. Это связано с различиями в порядке финансирования: компенсация семейным ДОО определяется исходя из норматива ГДОО, включающего родительскую плату, тогда как в ГДОО часть расходов на питание покрывается платежами родителей. При этом сопоставление основано на фактических субсидиях семейным ДОО за январь–сентябрь 2026 года и прогнозных расходах ГДОО на 2026 год. Размер компенсации не характеризует полную стоимость питания и не позволяет непосредственно оценить уменьшение расходов родителей.

Фактическое исполнение за первое полугодие 2026 года приведено в таблице 3.

Таблица 3. Бюджетное финансирование питания в государственных и семейных ДОО за январь–июнь 2026 года

Показатель	Государственные ДОО	Семейные ДОО
Бюджетное финансирование питания, млрд сум	1 457,9	984,8
Численность воспитанников, тыс.	1 528,2[1]	728,2[2]
На ребёнка в месяц, тыс. сум	≈159	≈225
Порядок определения	Бюджетная часть норматива; остальное - родительская плата	75–100% норматива ГДОО в зависимости от категории района
Родительская плата	Устанавливается в общем порядке с учётом территории и режима пребывания	Устанавливается организацией
Зависимость от дохода семьи	Не предусмотрена	Не предусмотрена

Источники: отчёт об исполнении Государственного бюджета за первое полугодие 2026 года; данные Министерства экономики и финансов о субсидиях негосударственным ДОО за январь–июнь 2026 года.

[1] Прогнозная численность по «Бюджетноме» на 2026–2028 годы. [2] Среднемесячная численность за январь–июнь 2026 года.

Таким образом, в обеих формах ДОО бюджетное участие в финансировании питания определяется нормативами и категорией района и не зависит от материального положения семьи.

Для детей из семей, включённых в Социальный реестр, действуют отдельные меры поддержки, различающиеся по форме ДОО.

Таблица 4. Сравнение социальной поддержки детей по формам ДОО

Показатель	Государственные ДОО	Семейные НГДОО	ДОО на основе ГЧП в отдалённых районах
Основной механизм	Освобождение от родительской платы	Компенсация части платы организации	Дополнительная субсидия организации
Получатели	Дети из семей Социального реестра и иных установленных категорий	Дети из семей Социального реестра	Дети из предусмотренных социально уязвимых категорий
Размер поддержки	Освобождение от платы	40% платы 9-часовой ГДОО	25% расходов на воспитанника ГДОО сверх основной субсидии
Ограничение охвата	В пределах 15% воспитанников	Не более 15% мест по соглашению	Предусмотренные отдалённые районы
Порядок предоставления	Освобождение от платежа	Бюджетная компенсация организации	Субсидия организации

Источник: нормативные акты Республики Узбекистан о родительской плате и государственной поддержке дошкольного образования.

Одинаковый социальный статус ребёнка не всегда означает одинаковое уменьшение фактических расходов семьи. В ГДОО ребёнок освобождается от платы полностью. В семейных ДОО компенсация рассчитывается от платы ГДОО и перечисляется организации, при этом фактическая плата в семейной организации может отличаться от платы в ГДОО.

Указом Президента Республики Узбекистан от 11.09.2026 года № ПФ-193 с 1 января 2027 года предусмотрено предоставление мер государственной социальной поддержки посредством ваучера. Для детей из семей, включённых в Социальный реестр, ваучер обеспечивает оплату содержания ребёнка в государственных и негосударственных ДОО. Организации, оказавшей услугу, из Государственного бюджета возмещается сумма, равная установленной в соответствующей территории плате за содержание ребёнка. Срок действия ваучера составляет двенадцать месяцев, а право на его использование сохраняется при исключении семьи из Социального реестра[8]. Данный механизм направлен на компенсацию родительской платы детям из семей Социального реестра.

4. Международный опыт финансирования и оценки государственной поддержки дошкольного образования

Казахстан. В Казахстане государственный образовательный заказ размещается в государственных и негосударственных дошкольных организациях с использованием подушевого финансирования. Внедряется ваучерный механизм, при котором бюджетные средства направляются выбранной родителями организации после подтверждения предоставления услуг.

Особенность казахстанского подхода заключается в сохранении государственного образовательного заказа как основы бюджетных обязательств при изменении порядка распределения финансируемых мест. Ваучер позволяет связать финансирование с конкретным ребёнком и выбранной организацией. Вместе с тем единая методика

[8] Указ Президента Республики Узбекистан от 11.09.2026 № ПФ-193, приложение 2. https://lex.uz/docs/8472526

подушевого финансирования не предполагает одинаковой суммы поддержки во всех регионах.

Питание регулируется отдельно от основной образовательной услуги и, как правило, оплачивается родителями. Для установленных социально уязвимых категорий детей предусмотрены меры бюджетной компенсации питания. Для Узбекистана представляет интерес сочетание финансирования дошкольной услуги на ребёнка с отдельными механизмами социальной поддержки питания, учётом фактического посещения и сохранением инструментов расширения сети дошкольных организаций[9].

Англия. В Англии финансируются установленные часы дошкольного образования и ухода, в том числе на условиях, зависящих от возраста ребёнка и положения семьи. Питание и дополнительные услуги могут оплачиваться отдельно.

В статистике Department for Education отслеживается не только общий охват, но и использование льготного права среди детей, отвечающих критериям его предоставления. Такой показатель применим для оценки доли детей из семей Социального реестра, фактически получающих предусмотренную поддержку в Узбекистане[10].

Австралия. Комиссия по производительности Австралии в *Report on Government Services 2026* оценивает дошкольное образование и уход по показателям доступности, равенства доступа, качества и эффективности бюджетных расходов.

В числе показателей представлены текущие государственные расходы на ребёнка, расходы родителей после субсидий как доля располагаемого дохода семьи и участие детей из уязвимых групп. При этом удельные бюджетные расходы рассматриваются с учётом различий в объёме и качестве услуг.[11]

Рассмотренный зарубежный опыт показывает возможность сочетания персонифицированных механизмов финансирования дошкольных услуг, социальной поддержки семей и территориально дифференцированных условий государственного участия. Для оценки результатов финансирования наряду с бюджетными расходами используются показатели доступности, участия детей и фактического использования предусмотренных мер поддержки. Отдельные зарубежные показатели и возможности их применения в Узбекистане приведены в приложении 3.

5. Предложения по совершенствованию государственной поддержки и оценки результативности бюджетных расходов

Результаты анализа обосновывают целесообразность поэтапного перехода к раздельному финансированию базовой образовательной услуги, питания детей и социальной поддержки семей. Такое разделение позволит сопоставлять объём государственной поддержки ребёнка независимо от формы дошкольной организации. Для каждого направления можно будет применять собственные критерии предоставления средств и показатели результативности.

---

[9] Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». https://adilet.zan.kz/rus/docs/G25HP000258

[10] Department for Education. Funded early education and childcare, 2026. https://explore-education-statistics.service.gov.uk/find-statistics/funded-early-education-and-childcare/2026

[11] Productivity Commission. Report on Government Services 2026: Early childhood education and care. https://www.pc.gov.au/ongoing/report-on-government-services/child-care-education-and-training/early-childhood-education-and-care/

Базовую образовательную услугу целесообразно финансировать посредством ваучера по принципу «деньги следуют за ребёнком». Размер ваучера определяется нормативной стоимостью услуги без учёта питания, режимом пребывания ребёнка и территориальными условиями. Для этого потребуется рассчитать нормативную стоимость услуги в государственных ДОО и выделить компонент питания из подушевой субсидии ДОО на основе ГЧП. Предусмотренный с 2027 года социальный ваучер направлен на компенсацию родительской платы детям из семей Социального реестра и отличается от предлагаемого механизма, который распространяется на всех воспитанников независимо от материального положения семьи. Вместе с тем персонифицированный учёт получателей и порядок возмещения средств выбранной организации, создаваемые для социального ваучера, могут быть использованы при его внедрении.

Финансирование питания и поддержку семей в части родительской платы предлагается перевести на единый для всех форм ДОО порядок, учитывающий материальное положение семьи. Для детей из семей Социального реестра он предусматривает полное покрытие этих расходов. Для остальных семей доля бюджетного участия уточняется поэтапно. В районах с недостаточным охватом действующие условия компенсации питания на переходный период сохраняются.

Применительно к семейным ДОО территориальные категории, установленные Указом № ПФ-287, целесообразно дополнить показателем обеспеченности районов дошкольными местами. В районах с охватом ниже 70% это позволит установить приоритет при заключении новых соглашений.

Оценку результатов бюджетного финансирования предлагается проводить по единым для всех форм ДОО показателям: расходы на оплаченный дето-день по каждому направлению финансирования, использование мест, динамика охвата в районах с недостаточной обеспеченностью, доля детей, получающих адресную поддержку, фактическая родительская плата после компенсаций, соблюдение обязательных санитарных и образовательных требований. Параметры предлагаемых изменений определяются по результатам финансово-экономической оценки их последствий для бюджета, родителей и доступности дошкольных услуг.

Автор: Д. Мирзаева

Настоящий материал отражает авторскую позицию и не обязательно выражает официальную позицию Института.

Приложение 1. Нормативные условия деятельности и государственного финансирования ДОО

Показатель	Государственные ДОО	Семейные НГДОО	Другие ДОО на основе ГЧП
Основной механизм финансирования	Бюджетное финансирование содержания организации	Компенсация оплаты труда воспитателей и помощников, питания, мягкого инвентаря и медикаментов	Подушевая субсидия; для отдельных моделей дополнительная зарплатная и коммунальная поддержка
Наполняемость группы	Обычная группа полного дня: 25–30 детей; разновозрастная: 20–25; кратковременная: 15–30	12–25 детей в группе	По применимым требованиям, разрешённой вместимости и условиям организации
Вместимость организации	По мощности здания и количеству групп	До 50 детей, не более двух групп	По разрешённой мощности и соглашению ГЧП
Формирование второй группы	По нормативам комплектования	После заполнения первой группы до 25 детей; для субсидирования второй группы не менее 12 детей	По соответствующим нормативам
Оплата труда	По штатным нормативам и установленным условиям оплаты	Компенсация оплаты труда воспитателей и помощников	Дополнительное субсидирование оплаты труда предусмотренных должностей для отдельных моделей
Субсидируемые штатные единицы	По штатному расписанию с учётом режима пребывания	1,25 ставки воспитателя и 1 ставка помощника на группу	По нормативам государственной ДОО общего типа с 9-часовым режимом для применимых моделей
Максимальное число субсидируемых ставок	По утверждённым штатам	До 4,5 ставки на две группы; в Ташкенте, Нукусе и областных центрах до 2,25 ставки	По условиям применимой модели ГЧП
Условие посещаемости	Учёт посещаемости по установленному порядку	Порог 40% относится к начислению зарплатной субсидии с установленными исключениями	Применяется к соответствующим зарплатным субсидиям
Питание	Бюджет и родительская плата	Нормативная компенсация с территориальной дифференциацией	В составе базы подушевого финансирования
Коммунальные расходы	В составе бюджетного содержания	Отдельная компенсация по основному семейному механизму не предусмотрена	Для установленных получателей предусмотрена компенсация
Здания и помещения	Государственная инфраструктура	Преимущественно помещения предпринимателей	Государственное либо частное имущество в зависимости от модели ГЧП

Источники: постановление Кабинета Министров № 391 от 13 мая 2019 года; постановление Кабинета Министров № 426 от 2 августа 2022 года с последующими изменениями; постановление Президента № ПП-3651 от 5 апреля 2018 года.

Приложение 2. Территориальное распределение субсидий семейным ДОО за январь–сентябрь 2026 года

Регион	ДОО, ед.	Дети, тыс.	Субсидии, млрд сум	Питание, млрд сум	На ребёнка в месяц, тыс. сум	Из них питание, тыс. сум
Кашкадарьинская область	3 170	98,9	373,4	208,0	420	234
Самаркандская область	2 814	95,4	370,5	207,7	432	242
Андижанская область	2 507	89,2	334,4	187,6	417	234
Ферганская область	2 640	86,8	324,5	181,5	415	232
Наманганская область	2 462	75,1	268,0	148,9	396	220
Сурхандарьинская область	2 041	59,5	232,5	129,8	435	243
Ташкентская область	1 387	44,7	162,7	90,7	405	226
Бухарская область	1 222	37,8	157,0	84,2	462	248
Джизакская область	1 232	38,1	143,5	81,8	418	238
Хорезмская область	1 127	33,9	133,6	72,5	438	238
Навоийская область	994	23,2	114,8	51,2	549	245
Республика Каракалпакстан	919	27,7	114,0	58,6	457	235
Сырдарьинская область	804	25,5	102,9	58,4	448	254
г. Ташкент	69	1,4	2,6	0,0	205	0
Всего	**23 388**	**737,1**	**2 834,4**	**1 561,1**	**427**	**235**

Источник: данные Министерства экономики и финансов за январь–сентябрь 2026 года.

Приложение 3. Зарубежные показатели оценки финансирования дошкольного образования и возможности их применения в Узбекистане

Страна	Показатель	Значение или содержание	Группа
Австралия	Текущие государственные расходы на одного ребёнка (*Government recurrent expenditure per child*)	Объём текущих государственных расходов на дошкольное образование и уход в расчёте на ребёнка	Э
Австралия	Доля расходов на уход за ребёнком в располагаемом доходе семьи	Доля располагаемого дохода, расходуемая на уход за ребёнком после получения субсидий	А
Австралия	Участие детей из отдельных групп с особыми потребностями	Сопоставление доли детей отдельных категорий среди воспитанников с их долей в соответствующей возрастной группе населения	А
Англия	Доля детей 3–4 лет, зарегистрированных для получения универсального права на финансируемое дошкольное образование	91,0% в 2025 году (уточнённые данные, 2026 год)	Р
Англия	Доля детей, посещающих организации с оценкой Ofsted «хорошо» или «отлично»	98% в 2025 году среди частных и некоммерческих организаций	Р
Казахстан	Охват детей 2–6 лет дошкольным воспитанием и обучением	95,9% в 2025 году	Р
Казахстан	Очерёдность в дошкольные организации	В 2025 году общая очередь сократилась на 33,3% по сравнению с предыдущим годом	Р
Казахстан	Охват частных дошкольных организаций государственным образовательным заказом	94% частных детских садов	Э
Казахстан	Подушевой норматив финансирования на одного воспитанника	Размер определяется по установленной методике и различается по территориям и условиям предоставления услуг	Э
Казахстан	Территориальный охват ваучерным финансированием дошкольных услуг	Поэтапное внедрение в 20 городах и 23 районах	Э

Примечание. Э — экономические показатели финансирования; Р — показатели результативности; А — показатели адресности и финансовой доступности дошкольного образования.

Источники: Productivity Commission. Report on Government Services 2026; Department for Education. Funded early education and childcare, 2026; Министерство просвещения Республики Казахстан, 11.12.2025 (https://www.gov.kz/memleket/entities/edu/press/news/details/1123631?lang=ru).